

出口风险预警信息

第 42 期 (总第 567 期)

危机专报 (十二)

中国出口信用保险公司

2011 年 5 月 26 日

萨利赫拒绝签署海合会方案，也门动乱加剧

近来，也门局势持续恶化，原先的反对派街头抗议活动向与萨利赫政权的武装冲突演变。2011 年 5 月 22 日，也门总统萨利赫再次拒绝签署由海湾国家合作委员会（海合会）提出的调解方案，这使得也门问题的外交政治解决方案濒于破产。5 月 23-26 日，支持反对派的部落武装与政府军在首都萨那爆发武装冲突，并造成 100 多人伤亡，首都萨那机场被迫关闭。鉴于当前也门的严峻局势，俄罗斯外交部 5 月 24 日建议本国公民不要前往也门。5 月 25 日，美国政府要求非必要的本国驻也门外交人员立刻离开，并敦促本国公民撤回。5 月 25 日，联合国秘书长潘基文发表声明，对在也门首都发生的政府军与部落武装之间的暴力冲突“深感忧虑”，呼吁也门冲突各方立即停止暴力。同日，海合会表示密切关注萨那的武装冲突，并对可能发生的冲突扩大化感到担忧。

此前，海合会坚持斡旋也门问题，曾于 2011 年 4 月及 5 月中旬两次提出有关解决也门危机的调解方案，均遭总统萨

利赫拒绝。5月22日，在萨利赫第三次拒绝海合会的方案后，海合会宣布暂停调解。以美国、法国为首的西方国家则继续对萨利赫政府施加压力。5月19日，美国总统奥巴马敦促萨利赫“遵守移交权力的承诺”。5月22日，美国国务卿希拉里发表声明，对萨利赫继续拒绝签署调解协议“深感失望”，要求萨利赫立刻兑现“和平有序地移交权力”的承诺。法国也表示，法国政府已准备好同欧盟和其他欧洲伙伴一道采取措施。

也门近年来经济不振，失业、贫困问题严峻；政治制度僵化，萨利赫连续执政32年，民众迫切渴望变革。从埃及、突尼斯的变革轨迹看，萨利赫下台的可能性较大。目前也门出现政治解决僵局的原因主要在于：第一，国内反对派相对埃及等国而言，构成更加复杂，力量较为分散；第二，临近地区大国如沙特，出于对也门什叶派力量增长以及动乱扩散的担忧，倾向于维持现状；第三，欧美等西方国家鉴于也门在国际反恐中的特殊地位，对萨利赫政府的镇压行为态度较为温和。这都使得萨利赫敢于再三推翻政治解决方案。

然而，也门自2011年1月出现抗议示威以来，骚乱逐步升级，政权和军队分裂，经济和社会稳定均受到严重影响。目前军事冲突已经爆发，反对派武装控制了首都部分地区，更多的部族武装正在集结，军事冲突存在进一步升级的可能。如果萨利赫无力维持也门稳定，其将进一步失去来自沙

特及西方国家的支持。虽然也门形势发展尚不明朗，但出于维护地缘稳定的考虑，沙特主导下的海合会各国以及西方国家有可能倾向于以和平手段解决也门危机。

国别风险研究中心撰稿